



## **AGAZZANO SI RIGENERA**

### **Percorso di progettazione partecipata per la rigenerazione e valorizzazione degli spazi urbani**

**Documento di Proposta Partecipata (DocPP)**  
**(ai sensi dell'art. 13, punto 6, del bando approvato con Delibera della Giunta regionale n. 979/2016)**

#### **Titolo del processo**

“AGAZZANO SI RIGENERA. Percorso di progettazione partecipata per la rigenerazione e valorizzazione degli spazi urbani”

#### **Responsabile del processo e curatore del testo**

Mirella Delli

#### **Ente titolare della decisione**

Comune di Agazzano

#### **Data di redazione e approvazione da parte del Tavolo di negoziazione**

- Organizzazione del tavolo di negoziazione composto dagli amministratori locali e dalle associazioni rappresentative del territorio (primo incontro il 19.10.2016);
- Approvazione finale da parte del tavolo di negoziazione in data 23.05.2017;

#### **Data di invio del DocPP al Tecnico di garanzia in materia di partecipazione**

Il DOCPP è stato inviato al tecnico di garanzia in data 30.06.2017.

I tempi per la redazione del percorso partecipativo sono stati modificati in seguito all'accoglimento da parte della Regione Emilia Romagna della richiesta di proroga di 60 giorni (Prot. Cl. 1.13.6 fasc.2016/4/10).





## Premessa

Il progetto “Agazzano si rigenera. Percorso di progettazione partecipata per la rigenerazione e valorizzazione degli spazi urbani” propone la **progettazione partecipata degli spazi pubblici e la gestione partecipata delle aree pubbliche** quale strumento per attivare iniziative che valorizzino il ruolo di Agazzano quale polarità di riferimento della Val Luretta, con l’obiettivo principale di favorire la sua vocazione di **centro aggregatore per i territori contermini, attraverso la rigenerazione degli spazi urbani con usi pubblici per favorire il loro utilizzo da parte dei cittadini**. Questa tendenza, in atto in modo più o meno spontaneo ovunque, deriva dalla necessità intrinseca degli abitanti di percepire il luogo pubblico come qualcosa di familiare e gli spazi urbani come una risorsa dove potere vivere ogni forma di attività in modo realmente collettivo. Contemporaneamente si assiste ad una sempre **minore capacità di spesa dei comuni** nella qualificazione del proprio patrimonio, pertanto la proposta è quella di assecondare questa volontà positiva del fare e di guidarla in un percorso di confronto, attraverso le varie problematiche, per raggiungere **una concreta realizzazione condivisa**. Questo tipo di approccio prevede il coinvolgimento diretto dei cittadini, soprattutto a partire dalle tante proposte che sono state avanzate, sia dai cittadini che dal Comune, per migliorare la qualità urbana degli spazi urbani, ma anche per riflettere sulle modalità di manutenzione dell’esistente, per giungere ad una **più alta considerazione degli spazi pubblici ed a una maggiore cura e attenzione nel mantenimento degli stessi**.

Il percorso è partito dalla considerazione che la qualità di Agazzano sia strettamente connessa all’attenzione diffusa verso gli spazi collettivi, anche attraverso interventi minuti ed attenti di manutenzione ordinaria. La sfida proposta dal percorso partecipativo è la trasformazione del ruolo del Comune nella gestione delle aree pubbliche, soggetto che deve mantenere un ruolo fondamentale nella realizzazione delle opere più complesse, ma che può invece demandare e solo supervisionare la realizzazione e la sorveglianza di piccoli interventi curati dai cittadini.

L’obiettivo principale è far nascere e crescere, negli abitanti, **un maggiore senso di appartenenza verso gli spazi pubblici**, coinvolgendo i cittadini già nella fase di individuazione e valutazione degli interventi pubblici di rigenerazione urbana, aprendo la programmazione comunale al contributo ideativo di tutti i cittadini e di tutte le forme di socialità radicate nel territorio, allo scopo di favorire un maggiore e virtuoso **aumento della qualità urbana**. I principali luoghi sui quali è stato attivato il percorso partecipativo sono l’area dell’ex Consorzio agrario, le aree verdi da riqualificare, le attrezzature di uso collettivo, nonché i tratti viabilistici da riqualificare o attrezzare.

Il processo partecipativo si colloca nella fase iniziale della redazione del **Piano Operativo Comunale** ai sensi della L.R. n. 20/2000, al quale il Comune di Agazzano sta dando avvio. In particolare, una funzione fondamentale è quella di individuare gli **interventi di riqualificazione urbana ed i progetti di opere pubbliche** da realizzare nell’arco temporale di cinque anni. Pertanto, il coinvolgimento delle associazioni e dei cittadini ha rappresentato un momento di fondamentale importanza per delineare i futuri obiettivi strategici legati alla rigenerazione e valorizzazione degli



spazi urbani, configurandosi come uno strumento di supporto al predetto Piano Operativo Comunale.

In particolare, *il percorso partecipativo proposto si pone in stretta connessione con il percorso partecipativo svolto nel 2015 dal Comune di Agazzano*, grazie ad un finanziamento della Regione Emilia Romagna ai sensi della L.R. n. 3/2010 per l'erogazione di contributi agli Enti locali a sostegno dei processi di partecipazione - anno 2014.

Le attività del precedente processo partecipativo, intitolato "*Percorso partecipativo per un futuro ambientalmente sostenibile*" e sviluppato a supporto della redazione del Piano Strutturale Comunale, ha fatto emergere molteplici ed importanti tematiche sul tema della rigenerazione e valorizzazione degli spazi urbani, percepite come fondamentali dalla comunità agazzanese, che il Piano Strutturale ha assunto tra le proprie strategie, traducendole in previsioni urbanistiche. Uno dei temi più evidenti è quello relativo all'*ex Consorzio agrario*, in cui gli esiti del percorso partecipativo hanno generato una previsione urbanistica che prevede un ambito di riqualificazione in grado di garantire la realizzazione di un mix funzionale, con una importante presenza di spazi pubblici.

Oggi, a distanza di oltre un anno da quel percorso partecipativo relativo all'intero territorio comunale, l'obiettivo dell'Amministrazione Comunale è stato quello di *compiere un salto di scala entrando nel dettaglio delle progettualità emerse per il centro urbano di Agazzano*, innescando un processo di progettazione partecipata in continuità con quello già redatto, ma in grado di selezionare gli spazi e le tematiche sulle quali approfondire la progettazione con i cittadini, al fine di generare interventi che siano stati condivisi e co-progettati nel dettaglio con l'intera comunità.

## **Il percorso effettuato**

Il percorso partecipativo, avviato formalmente il 29.06.2016, ha visto nella fase preliminare la creazione dell'identità visiva e della campagna di comunicazione, attraverso le seguenti attività:

- creazione del logo
- creazione del layout per le locandine ed i volantini
- apertura della pagina web dedicata al processo (inserita nel sito web dell'Amministrazione Comunale)
- apertura della pagina Facebook dedicata al processo

Nella fase iniziale è stata organizzata un'attività formativa relativa alle metodologie di partecipazione previste dal progetto, rivolto ad amministratori e tecnici. Tale attività è stata articolata in un incontro specifico, per raccogliere dagli amministratori e dai tecnici suggerimenti sui temi da mettere al centro del percorso partecipativo, nonché per fare un primo bilancio sull'efficacia delle metodologie utilizzate.



Le attività che hanno portato alla condivisione della azioni previste sono state le seguenti:

- 27.10.2016 (mattina) - Intervista alla Giunta Comunale
- 27.10.2016 (pomeriggio) - Intervista e prima giornata di formazione con i tecnici comunali

Il 14.12.2016 si è svolto l'incontro pubblico di presentazione del percorso partecipato e di primo confronto, organizzato con la tecnica dell'Open Space Technology (OST). In tale occasione è stata definita la "Mappa delle criticità e opportunità degli spazi urbani", che è stata la base per il successivo "Planning for real".

Inoltre, in tale incontro è stato reso noto anche il Quadro Conoscitivo del territorio comunale, redatto in seguito alle attività iniziali precedentemente descritte.

La seconda fase del percorso partecipativo si è sviluppata nei mesi che vanno da gennaio ad aprile 2017 attraverso le seguenti attività:

- 17.11.2016 - Incontro con i soggetti attuatori dell'intervento di riqualificazione dell'ex Consorzio Agrario, al fine di verificare gli interventi previsti attinenti il progetto, sui quali attivare i laboratori di progettazione partecipata (tale incontro si configura come un'attività aggiuntiva rispetto a quanto stabilito dal programma di lavoro)
- 26.01.2017, 07.02.2017 - Rassegna partecipata delle progettualità depositate nel tempo, organizzata con il Participatory Scenario Building Workshop: previsioni del Piano Strutturale Comunale per la riqualificazione dell'ex Consorzio Agrario e la realizzazione dell'ippovia della Val Luretta
- 27.01.2017 - Rassegna partecipata delle progettualità depositate nel tempo, organizzata con il Participatory Scenario Building Workshop: progetto per la riqualificazione del Parco di Piazza del Mercato; progetto vincitore del concorso di idee per la riqualificazione di Piazzale Libertà
- 10.02.2017 - Rassegna partecipata delle progettualità depositate nel tempo, organizzata con il Participatory Scenario Building Workshop: studio di fattibilità per la realizzazione della nuova piscina comunale di Agazzano
- 14.02.2017, 16.02.2017, 18.02.2017 - Verifica della fattibilità delle proposte analizzate, organizzata con il Field Workshop
- dal 15.03.2017 al 20.05.2017 - Planning for real
- 08.03.2017 - Laboratorio della rigenerazione sull'ippovia della Val Luretta, organizzato con il Consensus Conference
- 08.03.2017 - Laboratorio della rigenerazione sulla riqualificazione del Parco di Piazza del Mercato, organizzato con il Consensus Conference
- 22.03.2017 - Laboratorio della rigenerazione sulla realizzazione di un punto sosta panoramico lungo la SP 33, organizzato con il Consensus Conference



- 22.03.2017 - Laboratorio della rigenerazione sulla riqualificazione di Piazzale Libertà, organizzato con il Consensus Conference
- 30.03.2017 - Laboratorio della rigenerazione sulla riqualificazione dell'ex Consorzio Agrario, organizzato con il Consensus Conference
- 12.04.2017 - Laboratorio della rigenerazione sulla realizzazione della nuova piscina comunale, organizzato con il Consensus Conference

Il 15.05.2017 è terminato il “Planning for real” ed in quella data si è fatto il bilancio dei contributi raccolti.

Il 20.05.2017 è avvenuto l’incontro pubblico conclusivo di presentazione e discussione degli esiti del percorso partecipativo ed in quella sede è stato presentato il documento “Schema direttore della rigenerazione urbana”, contributo fondamentale per la redazione del Piano Operativo Comunale.

Nei giorni successivi (23.05.2017) si è riunito il Tavolo di negoziazione che ha monitorato gli esiti del percorso partecipativo ed ha approvato il presente Documento di Proposta Partecipata.

### **Esito del processo - proposte per il decisore**

Il percorso partecipativo ha portato alla redazione del documento “Schema direttore della rigenerazione urbana”, che sarà recepito dall’Amministrazione Comunale nella stesura del Piano Operativo Comunale, previsto dalla L.R. 20/2000.

Pertanto, viene riportata una sintesi di tale documento che rappresenta l’oggetto da sottoporre al decisore finale.

### ***Realizzazione dell'ippovia della Val Luretta***

**OBIETTIVI** - Gli itinerari escursionistici proposti sono finalizzati alla valorizzazione del paesaggio collinare e al recupero dello spazio rurale, anche attraverso il coinvolgimento e la sensibilizzazione della comunità locale. Il progetto si configura inoltre quale collaborazione costruttiva fra la pubblica amministrazione e gli operatori economici del settore, per definire azioni che migliorino la fruizione dei valori paesistici a scala locale. L’obiettivo principale è rendere maggiormente visibili quei valori culturali e naturali esistenti sia per i visitatori che per la popolazione insediata.

**IPOTESI DI LAVORO** - Si prevedono due tipi di attività intercalate da momenti di confronto con i soggetti coinvolti:

1. raccolta e messa a sistema degli elementi conoscitivi necessari e individuazione dei luoghi e degli elementi che andranno a formare gli itinerari dell'ippovia, da sottoporre a puntuale intervento di valorizzazione ed equipaggiamento;



2. definizione degli itinerari e individuazione dei potenziali soggetti interessati alla gestione e all'incremento degli stessi, oltre alla predisposizione di iniziative di comunicazione.

ESITO - Tracciato verificato da sottoporre a richieste di finanziamento per la sua realizzazione.

### ***Riqualficazione del Parco di Piazza del Mercato***

OBIETTIVI - Il principale obiettivo da perseguire è quello di rendere fruibile un'area pubblica strategica sia per la sua localizzazione (nel cuore del Capoluogo, tra il palazzo del Municipio ed il Castello) che per le sue caratteristiche dimensionali. Inoltre, essendo un'area limitrofa a diverse attività per il tempo libero (bar / pub, ristoranti), si potrebbe configurare come un polo attrezzato per le feste all'aperto.

IPOTESI DI LAVORO - Si prevedono due tipi di attività intercalate da momenti di confronto con i soggetti coinvolti:

1. rinaturalizzazione dell'area attraverso nuove essenze arboree e nuove alberature, secondo il progetto esecutivo già a disposizione dell'Amministrazione Comunale;
2. definizione degli spazi da attrezzare e individuazione dei potenziali soggetti interessati alla gestione degli stessi, oltre alla predisposizione di iniziative di comunicazione.

ESITO - Ipotesi di sistemazione e gestione per usi collettivi.

### ***Realizzazione di un punto sosta panoramico lungo la SP 33***

OBIETTIVI - Un obiettivo centrale è l'utilizzo di un'area libera e morfologicamente idonea per equipaggiare la SP 33 con un punto sosta attrezzato, funzionale per la fruizione della vista panoramica sia per chi vive nel territorio agazzanese, sia per chi si trova a percorrere la SP 33 per turismo o anche solo di passaggio.

IPOTESI DI LAVORO - La riqualficazione della SP 33 rappresenta un obiettivo di grande importanza per il futuro di Agazzano, soprattutto per favorire la fruibilità dell'intero territorio da parte di potenziali visitatori. L'ipotesi di intervento sull'asse deve essere coordinato e condiviso con gli altri enti interessati, in particolare la Provincia di Piacenza, sviluppando le diverse soluzioni possibili, dalla sistemazione degli accessi all'area alla realizzazione del punto sosta panoramico per i visitatori.

ESITO - Accordo di programma / Concordato d'uso con la Provincia di Piacenza per la valorizzazione paesaggistica della SP 33.

### ***Riqualficazione di Piazza Libertà***

OBIETTIVI - Piazzale Libertà rappresenta una grande area viabilistica che funge da snodo all'interno dei tessuti residenziali, ma che di fatto è priva di una propria identità. Quest'ultimo



aspetto determina inoltre la presenza di grandi criticità legate alla sicurezza stradale, dovute all'assenza di una segnaletica chiara che delimita gli spazi. Pertanto, l'obiettivo principale è quello di favorire la riqualificazione funzionale e spaziale del nodo viabilistico.

**IPOTESI DI LAVORO** - È opportuno promuovere interventi di riqualificazione sia attraverso l'adeguamento prestazionale del manufatto stradale, sia attraverso la realizzazione di un'adeguata e chiara segnaletica verticale e orizzontale, accompagnata da un allargamento degli spazi pedonali finalizzati alla messa in sicurezza delle zone di maggiore pericolosità.

**ESITO** - Progetto di sistemazione della segnaletica e delimitazione delle vie di transito e dei punti di sosta.

### ***Riqualificazione dell'ex Consorzio Agrario***

**OBIETTIVI** - L'area dell'ex Consorzio Agrario costituisce dal punto di vista urbanistico uno dei principali temi progettuali da affrontare in relazione al futuro assetto di Agazzano. Le dimensioni dell'area occupata, la sua collocazione in fregio a Via Roma, la selezione delle attività insediabili rappresentano altrettanti temi da affrontare affinché il recupero del complesso e delle sue pertinenze rappresenti un'importante occasione di sviluppo per Agazzano e l'intera Val Luretta. Per giungere ad una riqualificazione dell'area è opportuno aprire un confronto con i soggetti proprietari degli immobili, individuando con gli stessi gli strumenti attuativi più idonei.

**IPOTESI DI LAVORO** - Si prevedono due tipi di attività intercalate da momenti di confronto con i soggetti coinvolti:

1. confronto con il Consorzio Agrario Terrepadane in qualità di soggetto proprietario dell'area, concordando le modalità attuative e le funzioni insediabili nel comparto, prestando attenzione alla futura configurazione dell'area, che dovrà aumentare l'attrattività di Agazzano e, al tempo stesso, non dovrà interferire negativamente sul "centro commerciale naturale" rappresentato dal cuore del Capoluogo, ossia Piazza Libertà;
2. creazione di nuovi spazi pubblici o di interesse pubblico, riutilizzando e rifunzionalizzando per tali finalità una parte degli immobili esistenti.

**ESITO** - Inserimento nel Piano Operativo Comunale dell'ambito di riqualificazione dell'ex Consorzio Agrario, attraverso la redazione della relativa scheda normativa e la sottoscrizione di un accordo pubblico - privato ai sensi dell'art. 18 della L.R. 20/2000.

### ***Realizzazione della nuova piscina comunale***

**OBIETTIVI** - Il percorso partecipativo svolto nel 2015 (bando L.R. 3/2010 - anno 2014) ha messo in evidenza come i cittadini manifestino una grande esigenza di avere nel territorio agazzanese una piscina comunale. Alla luce di tali istanze, il Piano Strutturale Comunale ha previsto nelle proprie strategie la realizzazione di tale attrezzatura, individuando un ambito idoneo che già in passato era



stato oggetto di uno studio di fattibilità. Dal punto di vista della procedura urbanistica, l'obiettivo è quello di verificare / aggiornare / individuare le modalità per attuare nel medio periodo tale previsione.

IPOTESI DI LAVORO - Si prevedono due tipi di attività intercalate da momenti di confronto con i soggetti coinvolti:

1. valutazione delle modalità attuative (sia di natura tecnica che finanziaria) per attuare l'intervento (es. project financing), prestando inoltre attenzione al tipo di attrezzatura da realizzare, che dovrà essere competitiva con le attrezzature analoghe presenti nel territorio provinciale e dovrà incontrare i bisogni e le esigenze contemporanee dei potenziali utenti;
2. individuazione dei potenziali soggetti interessati alla gestione del nuovo impianto sportivo.

ESITO - Verifica di fattibilità della realizzazione della nuova piscina di Agazzano.

### **Indicazioni relativamente alla risoluzione della proposta**

La Giunta Comunale di Agazzano assumerà il DocPP all'interno della delibera che approverà il Piano Operativo Comunale, all'interno del quale vi sarà un documento chiamato "Documento programmatico per la qualità urbana" contenente le proposte emerse.

### **Programma di monitoraggio**

L'attività di monitoraggio proseguirà con il contemporaneo avanzare dello strumento di pianificazione (Piano Operativo Comunale). Un primo momento di verifica sarà la valutazione da parte dei soggetti competenti in materia territoriale ed ambientale, dove i contenuti del presente documento saranno sottoposti all'attenzione degli altri enti e soggetti pubblici coinvolti nel processo di pianificazione territoriale.

Per dare continuità al percorso rimarrà attiva la pagina Facebook e la parte dedicata del sito comunale, dove i successivi documenti verranno raccolti e diffusi.

Il Responsabile del Progetto  
Mirella Delli